



Муниципальное образование
«Город Биробиджан»
Еврейской автономной области

МЭРИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.08.2022

№ 1693

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области и подведомственных муниципальных казенных учреждениях

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Губернатора Еврейской автономной области от 31.01.2019 N 34-рг «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на территории Еврейской автономной области» мэрия города

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области и подведомственных муниципальных казенных учреждениях.

2. Признать утратившим силу постановление мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области от 03.02.2020 № 139 «Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на

территории муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области».

3. Руководителям структурных подразделений мэрии города обеспечить ознакомление работников с настоящим постановлением. Листы ознакомления предоставить в финансовое управление мэрии города.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы мэрии города по экономике и финансам – начальника финансового управления.

5. Опубликовать настоящее постановление в «Муниципальной информационной газете» и сетевом издании «ЭСМИГ».

6. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Мэр города



М.А. Семёнов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением мэрии города
муниципального образования
«Город Биробиджан»
Еврейской автономной области
от 19.08.2022 № 1693

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в
мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской
автономной области и подведомственных муниципальных казенных
учреждениях

I. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в мэрии города муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области (далее – мэрия города) и подведомственных муниципальных казенных учреждениях (далее – антимонопольный комплаенс) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный орган – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

нарушение антимонопольного законодательства – недопущение, ограничение, устранение конкуренции мэрией города и подведомственными муниципальными казенными учреждениями;

риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски) – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

уполномоченное подразделение – структурное подразделение мэрии города, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса мэрия города и подведомственные муниципальные казенные учреждения руководствуются следующими принципами:

а) заинтересованность руководства мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса возлагаются на комиссию по антимонопольному комплаенсу (далее – Комиссия). Комиссия создается из должностных лиц мэрии города в составе председателя Комиссии, заместителя председателя и членов Комиссии численностью не менее трех человек. Состав Комиссии утверждается распоряжением мэрии города.

3.2. С целью реализации своих полномочий Комиссия действует совместно со структурными подразделениями мэрии города и подведомственными муниципальными казенными учреждениями (далее – соисполнители), в том числе запрашивает информацию у соисполнителей, привлекает для участия в работе представителей структурных подразделений и подведомственных муниципальных казенных учреждений.

3.3. К компетенции Комиссии относятся следующие функции:

а) подготовка изменений в настоящее Положение, а также подготовка правовых актов в целях реализации антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) организация взаимодействия со структурными подразделениями мэрии города и подведомственными муниципальными казенными учреждениями по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

г) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

д) подготовка проекта доклада о функционировании антимонопольного комплаенса;

е) консультирование муниципальных служащих, сотрудников мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

ж) информирование мэра города о нормативных правовых актах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

з) выполнение иных функций, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, не противоречащих действующему законодательству.

3.4. Соисполнители осуществляют:

а) выработку и представление предложений по совершенствованию антимонопольного комплаенса в курируемой отрасли;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

г) подготовку информации по направлению своей деятельности для проекта доклада о функционировании антимонопольного комплаенса;

д) информирование мэра города об обстоятельствах и подготавливаемых документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.5. Соисполнители предоставляют Комиссии информацию для подготовки доклада об антимонопольном комплаенсе ежегодно, в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным.

IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений

4.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией совместно с соисполнителями на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;

б) анализ нормативных правовых актов мэрии города;

в) мониторинг и анализ практики применения мэрией города и подведомственными муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства;

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. В целях осуществления мероприятий, предусмотренных пунктом 4.1 настоящего Положения, соисполнители в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным, предоставляют Комиссии сведения в соответствии с Приложением 1 к настоящему Положению.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) Комиссией анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях, который содержит классифицированные по сферам деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа по данному нарушению, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных мэрией города и подведомственными муниципальными казенными учреждениями на недопущение повторения нарушения.

4.4. При проведении Комиссией анализа нормативных правовых актов мэрии города должны реализовываться следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов мэрии города (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях Комиссией должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.7. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются Комиссией по уровням:

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждений. Вероятность выдачи мэрии города и подведомственным муниципальным казенным учреждениям предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения на них штрафа отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи мэрии города и подведомственным муниципальным казенным учреждениям предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи мэрии города и подведомственным муниципальным казенным учреждениям предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи мэрии города и подведомственным муниципальным казенным учреждениям предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения их к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

4.8. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков в соответствии с Приложением 2 к настоящему Положению.

4.9. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Порядок ознакомления муниципальных служащих и работников мэрии города с настоящим Положением

5.1. При поступлении на муниципальную службу, а также при приеме в мэрию города на должность, не относящуюся к должностям муниципальной службы, кандидат должен быть ознакомлен с настоящим Положением, с муниципальными актами, принятыми для организации системы внутреннего

обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, отделом муниципальной службы и кадров.

VI. План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

6.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией разрабатывается план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.2. Комиссия на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

6.3. Соисполнители предоставляют Комиссии информацию о реализации мероприятий плана ежегодно в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным.

6.6. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности функционирования в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса

7.1. В целях оценки эффективности функционирования в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели, как для работы Комиссии, так и для мэрии города, подведомственных муниципальных казенных учреждений в целом.

7.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса утверждается распоряжением мэрии города.

7.4. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях осуществляется Комиссией ежегодно.

7.5. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

8.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения мэрией города и подведомственными муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения мэрией города и подведомственными муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в мэрии города и подведомственных муниципальных казенных учреждениях.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе подписывается мэром города.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте мэрии города.

Приложение 1
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комитета) в мэрии
города муниципального образования «Город
Биробиджан» Еврейской автономной области
и подведомственных муниципальных
казенных учреждениях

Сведения

о нарушениях антимонопольного законодательства,
представляемые структурными подразделениями мэрии города муниципального образования «Город
Биробиджан» Еврейской автономной области и муниципальными казенными учреждениями

(наименование структурного подразделения)

Сведения о нарушении антимонопольного законодательства в деятельности за предыдущие 3 года (предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела)	Нарушенная норма	Краткое изложение сути нарушения	Последствия нарушения	Результат рассмотрения нарушения антимонопольным органом	Позиция антимонопольного органа по данному нарушению	Сведения о мерах по устранению нарушения	Сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения
I							
Перечень нормативных правовых актов,							

1	2
<p>разработанных структурным подразделением мэрии города, с указанием прямой ссылки на размещение каждого нормативного правового акта в справочно-правовой системе мэрии города</p> <p>Количество принятых нормативных правовых актов в отчетном году с указанием информации о проведенной оценке поступивших от организаций и граждан замечаний по разработанным структурным подразделениям нормативным правовым актам</p>	
<p>Сведения о правоприменительной практике антимонопольного законодательства по направлениям деятельности структурных подразделений мэрии города</p>	

Сведения о нарушениях антимонопольного законодательства указываются отдельно по каждому нарушению

Сведения

для расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

(наименование структурного подразделения, муниципального казенного учреждения)

Год ¹	Кол-во нарушений антимонопольного законодательства ²	Кол-во проектов нормативных правовых актов, в которых мэрией города, либо структурным подразделением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Кол-во проектов нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства	Кол-во нормативных правовых актов, в которых мэрией города, либо структурным подразделением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	Кол-во нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства
2017					

¹Сведения указываются за 2017 год и за три предшествующих года.

²При указании нарушений антимонопольного законодательства учитываются:

- возбужденные антимонопольным органом в структурном подразделении антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом структурному подразделению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении нормативных правовых актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом структурному подразделению предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства

Приложение 2
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса) в мэрии
города муниципального образования «Город
Биробиджан» Еврейской автономной области
и подведомственных муниципальных
казенных учреждениях

Карта рисков

нарушения антимонопольного законодательства в мэрии города муниципального образования
«Город Биробиджан» Еврейской автономной области и муниципальных казенных учреждениях

Уровень риска	Выявленные риски (описание)	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков